



Томская область  
городской округ  
закрытое административно-территориальное образование Северск  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК**

**ПРОТОКОЛ № 1**

заочного заседания рабочей группы по оценке эффективности  
антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск

25.02.2021

Список участников заочного заседания рабочей группы:

Руководитель рабочей группы:

Диденко - Мэр ЗАТО Северск  
Николай  
Васильевич

Заместитель руководителя рабочей группы:

Смольникова - заместитель Мэра ЗАТО Северск по экономике  
Людмила и финансам  
Владимировна

Функции секретаря рабочей группы исполняет:

Желаев - ведущий юрисконсульт Комитета экономического  
Александр развития Администрации ЗАТО Северск  
Михайлович

Члены рабочей группы:

Бабенышев - Первый заместитель Мэра ЗАТО Северск  
Владимир  
Владимирович  
Коваленко - заместитель Мэра ЗАТО Северск – Управляющий  
Виктор Васильевич делами Администрации ЗАТО Северск  
Королева - председатель Комитета по кадрам  
Людмила Викторовна и муниципальной службе Администрации ЗАТО  
Северск  
Любивый - заместитель Мэра ЗАТО Северск  
Вадим Анатольевич по капитальному строительству  
Мазур - заместитель Мэра ЗАТО Северск  
Роман Леонидович по общественной безопасности  
Солдатова - председатель Правового комитета  
Татьяна Ивановна Администрации ЗАТО Северск

Трапезников	-	председатель Комитета экономического развития
Виталий Юрьевич		Администрации ЗАТО Северск
Хрячков	-	заместитель Мэра ЗАТО Северск
Павел Петрович		по социальной политике

Рабочая группа правомочна, все 10 членов рабочей группы принимали участие в заседании рабочей группы.

**РАССМОТРЕЛИ:** проект доклада об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2020 год.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2020 год.

Результаты голосования:

«За» 10  
 «Против» 0  
 «Воздержался» —

2. Комитету экономического развития Администрации ЗАТО Северск до 01.03.2021 разместить на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск утвержденный доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск за 2020 год.

Результаты голосования:

«За» 10  
 «Против» 0  
 «Воздержался» —

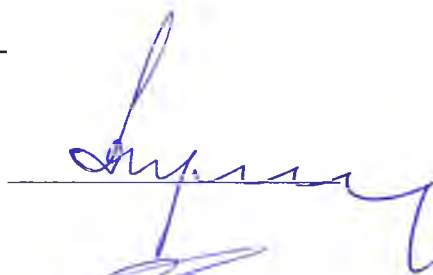

3. Комитету экономического развития Администрации ЗАТО Северск совместно с Правовым комитетом Администрации ЗАТО Северск подготовить проект методики оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск до 01.05.2021 и представить его на утверждение рабочей группы до 01.06.2021

Результаты голосования:

«За» 10  
 «Против» 0  
 «Воздержался» —

Председатель  
заседания

Секретарь

  
 \_\_\_\_\_ Н.В.Диденко  
  
 \_\_\_\_\_ А.М.Желаев

Утвержден протоколом заочного заседания рабочей группы по оценке эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск, утвержденной распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р,  
« 25 » февраля 2021 г. № 1

**Доклад**  
**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения**  
**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**в Администрации ЗАТО Северск за 2020 год (доклад об антимонопольном**  
**комплаенсе в Администрации ЗАТО Северск за 2020 год)**

Настоящий доклад разработан с целью информирования всех заинтересованных лиц об организации в Администрации ЗАТО Северск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) и её функционирования.

**1. Общие положения**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области» в Администрации ЗАТО Северск организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства:

1) распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск» утверждены:

- «Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации ЗАТО Северск Томской области» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

- карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск;

- план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск;

- состав рабочей группы по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации в ЗАТО Северск Томской области;

2) распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск» определены уполномоченные структурные подразделения и органы Администрации ЗАТО Северск, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса, и их функции по организации и функционированию антимонопольного комплаенса.

Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации ЗАТО Северск антимонопольного комплаенса возложен на Мэра ЗАТО Северск, который осуществляет следующие полномочия:

а) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими Администрации ЗАТО Северск правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков в Администрации ЗАТО Северск в случае их выявления.

Участники антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск:

- должностные лица органов Администрации ЗАТО Северск, наделенные правами юридического лица;

- должностные лица Правового комитета;

- должностные лица Комитета по кадрам и муниципальной службе;

- должностные лица Комитета экономического развития.

Оценку эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет рабочая группа, утвержденная распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р, которая рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

2. Информация о проведенных мероприятиях по реализации антимонопольного комплаенса

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства был проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск, анализ нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, анализ проектов

нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, а также анализ правоприменительной практики антимонопольного законодательства.

## 2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск

Для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) на основе сведений, предоставленных структурными подразделениями и органами Администрации ЗАТО Северск в соответствии с пунктом 12 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск за период с 2018 года по 2020 год не выявлено.

Со стороны Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации ЗАТО Северск также не выявлено.

Вместе с тем, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области возбуждено дело по признакам нарушения п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении МБЭУ ЗАТО Северск, учредителем которого является Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск. В настоящее время дело находится в стадии рассмотрения.

## 2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск размещаются на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Замечания и предложения от организаций и граждан не поступали.

Нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск, в которых ФАС России выявило нарушения антимонопольного законодательства, за период с 2018 года по 2020 год отсутствуют.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Администрацией ЗАТО Северск в судебных разбирательствах не осуществлялось.

## 2.3 Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях исключения положений в правовых актах и проектах правовых актов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, специалисты Правового комитета Администрации ЗАТО Северск осуществляют антикоррупционную экспертизу этих документов в соответствии с Методикой



проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В целях реализации Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и во исполнение постановления Администрации ЗАТО Северск от 24.09.2018 № 1797 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ ЗАТО Северск Томской области, их формирования и реализации» проводятся общественные обсуждения проектов документов стратегического планирования и внесения в них изменений путем размещения их на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2020 году были размещены проекты новых 15 муниципальных программ. Замечания и предложения по размещенным документам стратегического планирования не поступали.

В целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

В 2020 году проведена оценка регулирующего воздействия 15 проектов нормативных правовых актов, экспертиза 3 действующих нормативных правовых актов.

В результате анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов сделан вывод об их полном соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации ЗАТО Северск.

Проекты нормативных правовых актов, которые могли бы повлечь нарушение антимонопольного законодательства, за период с 2018 года по 2020 год не разрабатывались.

#### 2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства

Осуществлялся следующий мониторинг (обзор) и анализ практики антимонопольного законодательства:

- обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также анализ правоприменительной практики антимонопольной службы (Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года, утвержденный протоколом Президиума ФАС России);

- «Обзор актуальной практики судов по делам о нарушениях антимонопольного законодательства и иным спорам с участием антимонопольных органов за ноябрь – декабрь 2017 года» (Ассоциация антимонопольных экспертов);

- «Обзор актуальной практики судов по делам о нарушениях антимонопольного законодательства и иным спорам с участием антимонопольных органов за январь – февраль 2018 года» (Ассоциация антимонопольных экспертов);

- обзор «Лучшие региональные практики по внедрению антимонопольного комплаенса», подготовленный ФАС России в 2020 году.

2.5 Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации ЗАТО Северск утвержден распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 25.06.2020 № 671-р.

В рамках создания и развития системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства пунктом 3 распоряжения Администрации ЗАТО Северск от 26.01.2021 № 53-р определена обязанность органов Администрации ЗАТО Северск и структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск внесения изменений в должностные инструкции лиц в части их ответственности в закреплённых сферах ведения за функционирование антимонопольного комплаенса.

Сотрудники Администрации ЗАТО Северск ознакомлены с основными требованиями антимонопольного законодательства и вышеуказанными нормативными правовыми актами, а также приняли участие в заочном семинаре (июнь 2020 г.) на тему: «Организация и внедрение антимонопольного комплаенса в муниципальных образованиях Томской области».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации по антимонопольному комплаенсу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Открытый муниципалитет» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещаются и поддерживаются в актуальном виде документы, касающиеся системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (нормативные правовые акты, методические материалы по основным вопросам организации и внедрения антимонопольного комплаенса, а также применения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления, доклады).

### 3. Выводы

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск внедрена. Нормативные правовые документы разработаны и размещены на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Открытый муниципалитет».

Урегулировано взаимодействие органов и структурных подразделений Администрации ЗАТО Северск по вопросам антимонопольного комплаенса.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО Северск определен как низкий, так как отсутствует вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2020 год не утверждались, оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск сделана с учетом Методики оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Томской области.

На основании представленной в докладе информации, суммарное значение ключевых показателей эффективности составляет 90 баллов, что свидетельствует о высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в 2020 году в Администрации ЗАТО Северск (приложение).

В целях обеспечения повышения эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в 2021 году планируются следующие мероприятия:

- участие сотрудников Администрации ЗАТО Северск в обучающих семинарах по антимонопольному комплаенсу, повышение их квалификации по подготовке документов, соблюдению антимонопольного законодательства, анализу нормативных правовых актов на нарушение антимонопольного законодательства;

- изучение практики применения антимонопольного законодательства, в том числе практики УФАС по Томской области;

- мониторинг законодательства о закупках;

- осуществление текущего контроля закупочной деятельности;

- проведение разъяснительной работы по вопросам, связанным с антимонопольным законодательством;

- усиление внутреннего контроля при осуществлении проверок;

- утверждение методики оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



Приложение к докладу  
об эффективности функционирования  
системы внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в  
Администрации ЗАТО Северск за 2020 год

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО Северск

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)	Количество баллов
1	Факты выдачи органу исполнительной власти предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	0	30	30
		1	15	
		Более 1	0	
2	Вступившие в законную силу решения судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, его должностных лиц ввиду их несоответствия антимонопольному законодательству	нет	30	30
		менее 15% от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	20	
		15% и более от числа обжалованных актов, решений и действий (бездействия)	0	
3	Жалобы на решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти и (или) его должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, в случае принятия прокурором решения об удовлетворении указанных жалоб в установленном законодательством порядке	нет	10	10
		есть	0	
4	Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного	выполнены все мероприятия	20	20

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Значение показателя	Оценка (балл)	Количество баллов
	законодательства	невыполнение мероприятий	снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий	
5	Доля проектов нормативных правовых актов и/или проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, связанных с осуществлением деятельности хозяйствующими субъектами, за исключением проектов актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, прошедших процедуру «общественного контроля» <sup>1</sup> в общем количестве проектов нормативных правовых актов исполнительного органа власти, подлежащих прохождению такой процедуры	85% и более от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	10	0
		менее 85% от всех проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти, подлежащих прохождению процедуры «общественного контроля»	0	
		проекты нормативных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, подлежащие прохождению процедуры «общественного контроля», отсутствуют	10	
Итого				90

-----  
Период, за который производится оценка – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;
- средняя эффективность – от 50 до 75 баллов;
- низкая эффективность – от 25 до 50 баллов;
- неэффективно – ниже 25 баллов.

<sup>1</sup> размещение на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в сети «Интернет» на срок не менее 7 дней